

增强农业综合生产能力 促进农业持续稳定发展

田立胜

(山东省青州市委, 青州 262500)

农业综合生产能力偏低,是目前制约农业和农村经济稳定发展的一个重要因素。在市场经济的新形势下,如何提高农业综合生产能力,增强农业发展后劲,是亟待研究和解决的问题。近年来,青州市从5方面入手,狠抓支农强农措施的落实,取得了良好的效果。

1 加快基础设施建设,增强农业抗灾能力

加强农业基础设施建设,提高抗御自然灾害的能力,是农业持续稳定发展的基本保证。青州市地处华北半干旱地区,属暖温带季风气候,旱、涝、风、雹等自然灾害较多,尤以旱灾为重。近年来,青州市从强化农业基础设施建设、改善农业生产条件出发,坚持不懈地大搞农业基本建设。在重点抓好骨干河道治理、病险水库除险加固、调水工程和水源地建设的同时,根据山区、平原地理状况和自然环境相差悬殊的实际,因地制宜,分类指导,山区突出治山和植树造林改善生产、生活的基础条件;平原以配套水利设施改造中低产田、复垦废弃地、完善防护林及道路建设为重点,着力挖掘内部潜力。市、乡两级层层落实了农田基本建设责任制,并制订了资金补助、劳力组织、投工投劳、奖励兑现等方面的配套政策。实施中,坚持冬春拿规划,春夏插框子,秋后大会战。从1994年开始,青州市积极拍卖荒山荒滩使用权,进一步加快了治理步伐,收到了明显的规模效益。1992年以来,全市先后投资1.28亿元,投工3.2亿个,搬运土石方6000万立方米,修水平阶417万米,修环山路450公里,造林1万公顷,兴修各种水利工程1980余处,扩大改善灌溉面积1.5万公顷,极大地改善了农业生产条件和生态环境。

2 发展支农工商企业,增强农业配套能力

随着市场经济的发展,农业生产日益商品化、社会化,农用工商企业对农业发展的决定作用越来越大。近几年来,青州市围绕提高农业装备水平,增强农产品转化增值能力,大力兴办支农工商企业,极大地促进了农业的发展。一是针对农业投入不足的实际,通过发展支农工商企业,生产和购进适销对路的生产资料,吸引农民增加投入。全市先后投资2000多万元,扩大了地产碳铵的生产能力,新上了磷铵、烟草专用多元复合肥、粉锈宁、氧灭扫利等高效低毒农药以及适应目前农村生产力水平的农用三轮车、四轮车等农机具项目,兴建了大型农机交易等农业生产资料市场,形成了较为完善的农业生产资料生产和销售体系,基本满足了农用生产资料需求,有效地提高了农业生产的装备水平。二是本着“以销促产、加工增值”

的原则,鼓励国家、集体、个体、联合体等多种经济成份一齐上,先后兴建了一批规模大、水平高的农副产品保鲜、贮藏、加工设施以及农副产品专业批发市场和综合市场,既克服了农产品阶段性卖难问题,又解决了农业比较利益低,农民生产积极性下降的矛盾。到目前,全市农副产品加工企业发展到805处,其中,年产值过百万元的有42处,过千万元的有8处,农副产品专业批发市场发展到20余处,集贸市场132处。形成了龙头带基地,基地连农户,贸工农,产加销一体化经营的格局,农副产品商品率达到了80%。

3 加大投入,增强农业的支撑能力

加快发展农村经济,必须进一步加大农业投入。近年来青州市坚持把农业作为发展国民经济的基础来抓,逐步建立起了以国家投入为导向,集体和农民投入为主体,信贷投入为驱动的农业投入新机制。一是加大财政对农业的投入。市、乡财政每年对农业的投入不低于财政总收入的30%,并且每年以高于15%的速度递增。1994年,市、乡两级财政用于支农的资金达到3200万元。二是加大银行贷款投入。青州市农行、信用社在不断壮大自身资金实力的同时,积极发挥支农资金的主渠道作用,扩大放贷规模,加大对农业的投入。1994年共向农业生产发放贷款2.1亿元。发放粮、棉、烟等收购贷款2.2亿元。三是引导农民加大投入。通过完善和稳定家庭联产承包责任制,推行股份合作制和拍卖荒山、荒滩使用权,调动了农民投资的积极性,1994年全市农业基本建设投资1.5亿元,其中农民投资占1亿元。四是扩大“农村合作基金会”规模,搞好农村资金互助。目前,全市22处股份合作基金会融资规模达到1.38亿元,本着“取之于农,用之于农”的原则,累计向农业生产投入资金2.5亿元,支持了350个村,私营企业和3.5万个农户发展生产,增加社会效益10亿多元。五是积极推行“以工建农”政策。青州市在大力发展乡镇企业的同时,正确处理工农协调发展的关系,每年从乡镇企业中征收一定数额的资金反馈于农业,实行以工建农、以工补农。1994年全市以工建农、以工补农资金达到1.09亿元。在加大资金和物质投入的同时,青州市还加大科技投入,全面实施“科教兴农”战略,健全和发展市、乡、村、户四级农业科技服务网络,及时为农民提供技术指导、技术咨询和技术培训,提高科技成果的转化率和覆盖面。目前,科技进步因素在全市农业增长中的贡献率已提高到45%以上。

4 调整结构,增强农业的适应能力

在目前种植业特别是粮食生产比较效益相对低下的情况下,调整农业内部结构,挖掘农业自身潜力,是增强农业自我积累、自我发展能力的根本途径。近年来,青州市围绕实现农业“两高一优”目标,以市场为导向,加快了农业内部结构的调整步伐。一是调整优化种植业结构,提高经济作物的比重。在确保粮食稳定增长的前提下,通过推行立体化种植、保护地栽培等种植模式,大力发展瓜、果、菜等高产值、高效益经济作物。粮经作物比例由1984年的8:2调整到5.5:4.5。全市建成“吨粮田”1.3万公顷,“双千田”1万公顷,“万元田”0.2万公顷,立体种植面积发展到3万公顷,保护地栽培面积达到1.5万公顷,耕地复种指数提高到了175%。二是调整优化农业内部结构,提高林、牧业比重。重点抓了苹果、蜜桃、柿子、山楂和黄梨等为主的六大果品基地和肉、蛋鸡、猪、牛、羊等为主的六大畜牧生产基地建设。目前,全市年产各类干鲜果品6066万公斤,年出栏肉鸡1669.9万只,生猪22.1万头,牛、羊6.6万

头,蛋鸡存养量达到 508.8 万只。林、牧业在农业中所占的比重由 1988 年的 25% 上升到 40%。三是优化品种结构,提高“稀、优、土、特、新”产品的比重。在平原和山区全部推广了小麦高产、抗旱耐瘠品种和玉米密植高产系列品种,粮食作物良种普及率达 98% 以上,保证了粮食的稳定增产。瓜、菜等主要经济作物全面完成种子更新,先后引进推广瓜、菜杂交种、新品种 60 多个。林果在巩固发展敞口山楂、柿子、蜜桃等青州传统名优特产品的同时,积极引进了红富士、新红星、黄梨等名优品种,培育并推广了青州冬雪蜜桃,提高了市场竞争力,成为全市出口创汇的主要农产品。通过调整优化农业结构,全市形成了以粮食生产保经济作物,以经济作物促粮食生产的格局,农业整体效益大大提高。1994 年,全市粮食总产达到 5.1 亿公斤,农村经济总收入达到 67.6 亿元,农民人均纯收入达到了 1652 元。

5 转变职能,增强农业的调控能力

在目前还没有形成完善的市场运行机制的情况下,增强对农业生产和农村经济发展的调控能力,可以有效地促进生产与市场的更好结合,提高农业资源的利用率。一是在全省率先建立了 4 万公顷基本农田保护区。主要种植粮、棉、油等农作物,其他地方放开展展高效经济作物,既保证了粮、棉、油面积,又增加了农民收入。二是建立粮食风险基金和粮食储备体系。市里每年从地方财政中拿出 100 万元作为粮食风险基金。同时建立了国家、市、乡三级粮食储备体系。吞吐调剂余缺,平抑市场粮价,保护了农民消费者的利益。三是调控和引导农业经济活动。按照“政府调控市场,市场引导农民”的思路,建立健全了以“规划引导、政策激励、合同管理”为主要内容的调控体系。规划引导方面,市政府先后制定了资源利用规划、农业发展中长期规划、良田保护区规划、区域化种植及基地建设规划等,在全市范围内,对自然资源和社会资源进行了优化组合,既形成了较为合理的农村经济结构和农业生产布局,又通过规划的实施强化了对生产的引导。政策激励方面,主要是对一些市场形势好,开发潜力大,农民一时又难以认识的项目和农产品,从多方面给予扶持。针对作物秸秆多,养牛潜力大,但农民积极性不高的实际,市政府及时制定了《关于发展养牛业的有关规定》等政策性文件,在产、供、销等社会化服务方面,创造了良好的条件。到目前,全市养牛达到 5.03 万头,户均 1 头牛的专业村发展到 85 个。合同管理方面,主要是针对一家一户分散经营,生产随意性大的状况,对市场需求弹性大,比较利益高的柿饼、葫芦条等农副产品,责成市直有关部门与农户签订包生产包销售合同,规定谁培植货源谁收购,并按合同规定的包销数量和价格向农民收购,把产销和利益关系以法律的形式固定下来。市委、市政府只要管好一个龙头企业,就可以带起一片基地,搞活一个产业。通过抓龙头带基地,引导和促使农民调整、优化农业生产结构,使农民的生产经营活动始终处在生产与市场相适应的平衡点上,提高了农民投资的收益率。