

完善农业科技投入机制,提高农业综合开发水平 ——谈对“政、技、物”相结合的农业科技投入模式的几点看法

薛春玲 郑玉亭

(吉林省农科院综合所,公主岭 136100)

摘要 “政、技、物”相结合的农业科技投入形式是目前全国各地在农业综合开发和科教兴农中普遍推广的优选模式。这种脱胎于计划经济管理体制的科技投入机制存在着农业综合开发的主体混乱,用行政命令推广农业科技成果,组成成分的封闭性和缺乏有效的监督等缺点,正面临着改革的冲击。为此要建立以农民为主体的农业综合开发新模式,改变行政机构的职能,建立农业科技成果的市场需求机制,以调动各方面的积极性。

关键词 农业科技投入机制,综合开发,政、技、物相结合

在农业综合开发及“科教兴农”中,各县市根据本地情况提出承包申请,经省地办公室立项,由农技推广部门、科研教学部门以及物资和供销部门共同参加的农业科技投入形式,简称为“政、技、物”相结合。它的目的在于通过三者结合的集团承包,使农业生产要素得以优化配置,发挥整体效能,推广配套服务,进而解决产前、产中、产后的技术服务问题。是目前全国各地普遍推广的优选模式。但是,这种脱胎于计划经济管理体制的科技投入机制,由于没有从根本上解决旧机制的缺欠,经过一段时间的应用后,逐渐显露出其自身的先天不足。

1 农业综合开发的主体混乱,造成对农业科技成果的有效需求疲软

从现在的“政、技、物”相结合的农业综合开发项目的承包主体来看,一般都是县级的涉农主管机构或乡级政府,其所属的技术和物资部门作为参加单位;而开发对象的所有者和受益者则是当前农业经济的主体——村级经济组织和其所属的农户。我们都知道,建立经济有效运行机制的核心是经济活动的“权、责、利”的有机统一,家庭联产承包制之所以能取得成功是因为解决了这一点。可是“政、技、物”结合形成的农业综合开发主体在农业综合开发活动中并不是开发利益的获得者,或没有取得与其活动相符的利益。如果说行政机构代表国家取得了宏观经济效益的话,而参与开发活动的技术和物资部门并不是利益的直接获得者。因此三者的内在积极性都不可能高,而与此同时,由于行政机构包办了农业综合开发的计划、组织、管理、投资以及项目的验收等全部管理活动,剥夺了本应成为农业综合开发主体的开发对象所有者的经营自主权,调动不了他们参与农业综合开发的积极性。因而在这种形式下无论是开发者还是受益者,他们都缺乏追求农业科技进步的主动性,进而产生对农业科技成果的有效需求疲软。

2 用行政命令的方式推广农业科技成果容易使农民产生吸收农业技术的抵触情绪

虽然“政、技、物”相结合的方式把行政、技术和物资部门结合在一起,做到了优势互补,

起到了原来三方单独所起不到的作用。但是由于在运行机制上还是沿用原来的行政管理方式,发挥行政部门的权威性层层推广统一的农业技术还是其主要方法。因而行政部门管理经济所具有的弱点在其身上无处不在。一项技术的推广和应用是有其自身所要求的环境条件。越是技术水平高的科技成果,它所要求的环境条件越高、越严格。只有环境条件达到或接近其所要求的程度,这项技术才能得到有效的推广和应用,并取得相应的经济效益。因而依靠行政命令加速先进科技成果的推广速度,虽然主观愿望是好的,由于客观条件不具备以及不同区域的差异性,也达不到其最终目的。甚至会造成应用该项科技成果的农民在经济上遭受损失。少数地方和部门强行推广某些效果不明显但又向农民收费的农业科技成果的现象经常发生,更有甚者借推广农业技术之名强行向农民推销某些无用或效益不好的物资以谋取私利,严重侵害了农民的利益。有的地方农民已经出现“领导号召干啥别干啥”的抵触情绪。降低了吸收科技成果的积极性。因此这种技术推广方式加剧了农业科技成果需求内在动力不足的程度。

3 “政、技、物”组成的地区封闭性,限制了农业科技成果的推广,成为其应用在农业综合开发中的新障碍

从“政、技、物”三方的组成结构看,多数都是以当地的行政主管牵头,由其下属的技术和物资部门参加为主要形式,它客观上具有便于组织领导的优势,进而克服本地区部门间的封闭和条块分割的弊端,使各方统一到农业综合开发上来。但是,由于它深受旧的管理体制所形成的局部或部门利益的制约和“肥水不流外人田”的传统利益观念的影响,缺乏对农业技术进步的正确认识,因而缺乏对外部优秀人才优势部门和先进的农业科技成果吸引的内在动力,进而缺乏吸引力。比如吉林省第一,在农业综合开发上,除在省内的国家级科研和教学单位参加以外,没有任何省外的从事这一方面工作的单位参加;第二,除了由省农业开发办直接拨出的农业科技成果示范专项资金以外,国家投入到各地区及各地区自筹的开发资金没有形成任何的科技成果示范基金;第三,多数的农业综合开发示范点与其所在的综合开发区的工作存在脱节和两层皮的问题,科技示范资金和农业综合开发项目资金没能结合起来,各自的作用没有得到充分的发挥。示范区失去了其导向性和代表性的作用。所以这种地区封闭的开发体组成结构已经阻碍了农业科技成果在农业综合开发中的应用。

4 “政、技、物”相结合的形式缺乏对农业综合开发的有效监督,使得农业科技成果的应用没有障碍

一个有效的运行机制,在充分利用各种利益诱导,调动各方面参与的积极性的同时,必须具备完善的监控系统,以保障整体运行达到预期结果。“政、技、物”相结合的组成结构决定它不可能有效地实施后者的职能。其一,行政机构代表着国家,它对经济发展起着调控、指导、监督和促进的职能。因而在农业综合开发上,就应代表国家制订计划,参与投资,进行项目的检查、监督和验收以及资金的回收。如果它替代开发对象的所有者和受益者所起到的经营职能,就不可能在身兼监督者和经营者双重身份时起有效的监督作用,这将削弱甚至丧失行政机构所应起到的职能,也就丧失了对农业综合开发项目的有效监督和管理;其二,做为本应是农业综合开发主角的开发对象所有者和受益者,由于其经营的权力被剥夺,没有对农业综合开发进行投入,即使投入也仅仅是剩余劳动的投入,因而对开发结果不甚关心,无

权监督,既使有权监督,由于开发承包者是其上级主管部门,因而也不能很有效地实施监督的职能;其三,在“政、技、物”的内部,由于领导关系和被领导关系所形成的利益直接相关,决定它缺乏相互间的有效制约,监督的职能也不可能得到很好的执行;最后,上级农业综合开发管理部门尤其是省级部门,由于所管的范围广,只能对宏观的几项调控指标进行管理。因此,由于缺乏有效的监督,出现农业综合开发的实际效果和上报结果不相符的现象就不奇怪了。因而农业科技成果的推广应用也就失去了有效的保障。

5 “政、技、物”相结合的形式与我国目前正在进行的经济体制改革的总趋势不相符,正面临着改革的冲击

首先,从当前看市场经济不可逆转地将成为我国经济的新模式。它的运转机制要求行政机构必须由目前的依靠指令性计划管理经济和过多的直接参与经济活动的形式,向依靠市场机制和各种调控杠杆,间接地管理经济和为经济发展提供所需的服务和良好的环境条件转换,转变职能已经成为近期内行政管理体制改革的中心问题。“政、技、物”结合其产生优势所依赖的基础已经消失;其次,县级行政机构改革试点工作已经在各地展开。从试点工作的情况看,将县级涉农单位机构中的很大部分与其下层的事业单位合并成服务中心是各地的共同点,其原有的直接参与经济活动的职能已转到新成立的以经济实体面貌出现的服务中心去了。如果行政单位再与其合作从事经营活动则必将成为“官倒”。因而“政、技、物”组成成分的性质发生了变化;再次,调动科研、教学和技术推广部门的积极性,激发自身活力是农业科技体制改革的直接目的。其方法就是将效益机制和竞争机制引到科技体系中来,从而通过经济杠杆和价值规律使其与农村经济体制以及农业生产实行平缓接轨。依靠行政命令推广科技成果的形式也不存在需求的动力;最后,物资和供销部门随着物资流通体制的改革和物资市场的开放,他们将完全以经济实体的面貌出现,因而一切经济活动的目的都是为了获得自身的经济收益,而且随着生产的发展,农用物资市场也将由卖方市场变成买方市场,“政、技、物”结合的物资保障作用失去了必要。

综上所述我们可以看出,“政、技、物”相结合的农业科技投入机制,只能是在目前旧的经济管理体制被打破以后,新的经济体制建立之前的一种权宜之计。随着改革的不断深入,这种建立在旧的管理体制基础上,以旧的管理方式为主的科技投入机制需要逐步改革。

第一,行政机构要转变职能,加强服务。农业综合开发和“科教兴农”是提高农业综合生产力的重要措施。为此各级行政机构尤其是以农村工作为重点的县级机构,必须给予足够的重视,但是将其纳入政府的日常行为中并不等于象以往那样的直接参与,其职责应是规划、指导、检查、监督和服务。对于农业科技成果的推广,要由原来的行政干预变成加强技术市场的媒体建设。同时在政策、物质利益上向农业科技进步倾斜,运用正常的商品经济机制,推动农业科技成果以商品形式进入农村社会,应用在农业开发中。

第二,将农业综合开发的主体归还农民,以产生农业科技成果需要的内在动力。无论是农业综合开发,还是“科教兴农”,最终的操作者和直接受益者还是农民,是否能调动其积极性和提高农业综合开发水平的关键。一方面利用经济手段吸引其向农业综合开发上投资,成为开发的主体,使其真正关心开发的效果和水平,另一方面要积极抓好农民的技术培训,提高农民的素质,解决技术推广中的根本障碍,提高综合开发的水平。

第三,建立农业科技成果的市场需求机制,使农业科技体系与农村经济体制和农业生产

有机的结合起来,成为提高农业综合开发水平的科技成果源。①进一步发展和完善农村的技术市场,充分利用政策、法令、法律、财政支持和税收政策调控手段,实现技术的产品价值和服务的劳务价值;②充分发挥科研、教学和技术推广部门的优势,形成各种各样的技术和集团经济实体,加强自身推广技术的能力和内在活力。改变其在推广农业科技成果中“不找市场找市长”的依赖作法,使其成为农业综合开发中的有机结构中的一员。③建立、健全多层次、多门类、多形式、多种体制并存的、以经营型机制为主体的农业技术推广体系。

以上几点仅是对“政、技、物”科技投入机制改革的一般原则,至于替代模式的产生和具体的改革措施,还需要在理论和实践中不断的探讨。

参 考 文 献

- 1 王朝全.绵阳市科技兴农的道路抉择.科学与科学技术管理.1991,2
- 2 张映辉.论我国农业科研、教育和推广的协作.科技导报.1992,8
- 3 孙 岗.怎样建立科技与经济紧密结合的运行机制.科学与管理.1993,1

(上接第40页)

等药剂防效显著和极显著。

3 结 语

据三年室内外测试和大田生物试验结果表明,烟草赤星病病原菌,以菌丝体在种子上越冬。在耕层0~15cm土层中病菌也可以越冬。室内种子消毒试验结果表明,种子消毒效果好的药剂有甲醛50倍液和退菌特1000倍液,消毒率达85.6%,其次为多抗霉素250倍液,消毒率达78.4%。

三年大田试验结果,退菌特、代森锰锌、朴海因和多抗霉素防效好,防治效果达70%左右,新复极差测验结果防效显著。

种子和土壤带菌对烟草赤星病发生有何作用,提高防效问题有待进一步探讨。

参 考 文 献

- 中国烟草.贵州省福家烟草研究所出版.1983,1,14—18