

关于我省农业发展战略的几点建议

吉林省农业发展战略学术讨论会

为了进一步巩固和发展我省农业的大好形势，为实现到本世纪末工农业总产值翻两番的战略任务，吉林省农业现代化研究会、吉林省农学会和吉林省农业经济学会，受吉林省科协委托，于1984年2月26日至3月1日在长春联合召开了吉林省农业发展战略学术讨论会。会议认真贯彻了党的“科学技术为经济建设服务”和“双百”方针，从我省实际情况出发，在回顾和总结建国以来，特别是党的十一届三中全会以来农业发展经验的基础上，借鉴国外经验，围绕我省农业发展的战略思想、目标、步骤及措施等问题，进行了广泛的学术交流。现把会议讨论的主要内容集中起来，提出如下几点建议，供省委、省政府对我省农业宏观决策的参考。

一、全面认识和摆正农业在我省经济发展中的地位

党的十一届三中全会以来，我省农业形势越来越好。特别是1983年全省95%以上的农户实行了家庭联产承包责任制，政策加科学，使农业生产取得了前所未有的特大丰收。农业总产值达77.1亿元，粮豆总产达295.6亿斤，征购粮达147亿斤，农业人均收入430元。充分显示出我省农业有着巨大的优势和潜力。把我省的农业优势与目前农业现状综合起来，加以考察，可以构成两大特点：

1、农业资源丰富，但保护、开发利用不够。据1982年统计，耕地、林地、草原、水面等主要资源面积，均名列全国前十名之内；但一些主要产品产量，除森林及甜莱外却处于全国中间偏下。这说明资源的开发利用的潜力很大。

2、主要农业资源和农副产品的人均占有量较高，商品率较高。如农业人均耕地达5亩多（依普查数计算），人均林地5.7亩，人均活立木蓄积量达32.3立方米，草原1.7亩，人均占有粮食1,300多斤，粮豆商品率达50%。所有这些，为发展农村多种经营和社队企业创造了有利条件，为工业、商业的发展提供更多的原料、劳力及市场，为加速发展我省经济展示了广阔的前景。

“农业是国民经济的基础”。工业大发展就离不开农业，很大程度上受农业的制约。我省以农产品为原料的轻工业产品，其产值的比重一直占轻工业总产值的70—80%；由农业和以农产品为原料的轻工业所提供的财政收入，在全省财政总收入中也在50%以上。可以预料，随着农业的迅速发展，粮食和其它农产品的商品量将越来越多。马克思说：“超过劳动者个人需要的农业生产率，是一切社会发展的基础”。广大农民在满足本人及其家属基本需要的基础上，所能提供的粮食、肉类、原料等农畜产品的数量，以及大量剩余劳动力、市场等条件，必将大大地促进我省工业、商业及其它各项经济事业更加迅速地发展。因

此,根据我省情况,发展工业必须建立在充分发挥我省地方优势,特别是农业优势的基础之上。要把农业摆在优先发展的地位,让农业为工业提供更多的原料和可靠的市场,为经济建设积累更多的资金和创造良好的生态环境,沿着“农——轻——重”的次序发展整个经济,这是制定我省经济发展总战略必须考虑的一个首要战略问题。

为了进一步巩固农业这个“基础”,更好地发挥农业的基础作用,必须①抓好农业基本建设和科学技术应用,确保农业持续稳定增长;②采取有效措施,逐步改善农业生态环境;③改变农产品廉价原料输出的局面,有计划有步骤地把初产品进行多层次加工,提高产值;④大力发展多种经营和社队企业;⑤要重提各行各业支援农业的口号。

二、巩固和发展商品粮基地,确保我省粮食产量持续稳定增长

我省是国家重要商品粮基地之一。中部以怀德、梨树、德惠、榆树、农安、扶余等六个国家商品粮基地县为中心共有21个县连片,有耕地四千余万亩(普查是五千余万亩)土质肥沃,交通方便,作物生育期间热量、降水充足,雨热同季,适于一年一熟制粮豆作物的生长,粮食商品率高,是一块粮食高产稳产的“宝地”。据1983年调查,21个县人口占全省56%,耕地占70.2%,产量占81.5%,上交商品粮占93%。因此,确保中部粮食产量持续稳定增长,对于发展我省经济具有十分重要的战略意义。

稳定粮食播种面积,有计划地扩种高产作物是保持粮食稳定增长的一项重要经验。据土壤普查,全省耕地八千万亩,如果到2000年计划退耕还林还牧一千万亩,种植经济园艺作物一千万亩,保持粮豆面积六千万亩。今后,要求商品粮基地县种植高产作物(如玉米、水稻、高粱等)的面积比例,一般应保持70%左右。

玉米是我省比较高产稳产的一个优势作物,也是主要的商品粮作物,又是重要的工业原料。根据玉米在各地的不同优势程度,其种植比例以东、西部占30—40%,中部占50—60%为宜。中部粮产区已形成了玉米为中心的作物结构。这种结构的形成与变化,固然是经济发展的需要,但应以符合自然规律为前提。确定玉米、大豆、水稻以及其它作物面积的比例时,必须遵循三项原则,即:(1)经济效益与社会、生态效益统一;(2)商品性生产与本地生产、生活需要相统一;(3)粮食商品销售量要与省内加工、运输、仓储条件及国内调剂量相适应。

我省粮食生产的丰、平、欠年,是自然规律在农业上的客观反映。历史表明:欠年主要是受低温、早霜以及涝、旱灾害所致。但经验已证明,这些灾害,通过人的努力是可以把产量损失减轻到最小限度的。除了积极培育和用适合各地熟期的高产良种等措施外,一些典型社队主要是在提高土壤肥力和改进栽培管理上下功夫,达到粮食高产稳产的目的。土壤肥力是高产的基础,又是稳产的保证。要通过正确的农作制度和施肥方法,结合农林牧全面发展,使耕地逐渐成为“土壤肥水库”,从根本上解决农田生态平衡问题,为粮食持续高产稳产提供坚实的物质基础。

我们设想,到2000年我省粮食总产达到360亿斤,平均亩产600斤,比现在亩产400斤增长200斤,这就需要有一定的物质投入。在肥料结构上,应实行有机与无机结合,以有机为基础,以无机促有机。预计全省亩施化肥要由现在50斤增至160斤,按耕地7,000万亩计算,需化肥总量500万吨,其中磷肥占1/3。建议国家重点投资,加速化肥及其它农用工业的建设,以满足整个农业发展的需要。

三、发展商品农业，逐步建立有地区特色的农工商联合经营体系，把我省丰富的资源优势转化为经济优势

农业资源通常包括自然资源和初级产品资源两个方面。两者加起来构成了发展国民经济的物质基础。随着农业的发展和农、林、畜、特产品数量不断增长，把大量的农业初级产品转变成具有更高价值（包括使用价值和商品价值）的商品，变资源优势为经济优势，这是现代化农业发展中的一条重要规律，也是把国民经济搞上去的必由之路。

回顾我省从1949年到1982年，全省农业总产值翻了一点七五番，平均每年递增3.9%，比全国同期农业发展速度低0.7%。其主要原因在于过去三十年农村经济一直处于自给半自给状态和“左”的路线干扰。近年来虽然有所扭转，但据1982年统计，我省农村人民公社总收入中，粮食收入仍占2/3，多种经营收入只占1/3。到2000年预计我省农业总产值达到170亿元，其中360亿斤粮豆的产值也不过60亿元左右，其余110亿元要靠发展多种经营，靠发展商品生产来实现。

再以粮食为例，按照到2000年我省社会经济发展的规模，粮食产量相对稳定在360亿斤水平上，粮食结构由以数量为主转向质、量并重，从而改善食物构成。那时每年全省口粮消耗为110—120亿斤；用140—150亿斤原粮通过饲料加工，大力发展畜牧饲养业，使之转化为皮、毛、肉、蛋、奶、鱼；以30—40亿斤原粮发展食品工业和其它工业；支援国家或出口30—50亿斤。

我省中部、东部、西部都有自己的优势，可以根据各自的特点决定战略打法。但从全省看，我们认为，应先从中间突破。1983年大丰收，使我省农业实现了一个战略转变，即把农业资源优势变成了粮食优势；现在面临的问题是，要不失时机地实现第二个战略转变，把粮食优势变成商品优势、经济优势。即把中部商品粮基地从速建成农业、畜牧业、食品工业综合发展的经济区。如果不及时实现第二个战略转变，我们的粮食生产将难以为继。

由于各种农产品越来越多地要求经过加工之后才能进入市场，因此发展我省农业，还必须发展以农副产品加工业为重点的农工商联合经营体系。这种建立具有地区特色的农工商体系，不仅适应我省农业走向商品化、专业化、社会化的需要，适应国家和农民致富的要求；而且符合就地取材，自力更生，发挥优势，扬长避短的原则；还可以就地解决大批剩余劳力的安排问题，如能把农村1/3—1/2的劳力吸引到建立一大批小集镇上，这就会推动整个农村产业结构的重大改革。

我省发展农、林、畜、经、特产品加工业具有强大的生命力。它可以大、中、小企业，省、地（市）、县、社队，全民、集体、家庭（个人），粗、中、精加工多层次相结合，形成一个量大面广的经济网络结构。搞好了，其增加的产值决不是几亿元、十几亿元，也不是几十亿元，而是上百亿元的大事情。当然，这是一项极其复杂艰巨的任务，必须采取积极慎重态度，要在资源、经济调查的基础上，作出总体规划，有计划有步骤地发展，特别要加强商品信息研究，疏通商品流通渠道，重点进行系统开发，优先发展具有地方特色的“拳头”产品。首先开辟省内市场，再打到国内外市场上。有人说“要把脚跟站稳在农业上，把劲拧在农工商相结合的绳子上，把‘拳头’打在省内外、国内外市场上”。

四、切实保护和建设良好的农业生态环境

近代世界农业发展的历史经验告诉我们：现代化农业必须建立在生态农业的基础上。农业的活动，要适应于农业资源的保护、增殖、永续利用和长期的经济效益。因此，发展农业必须以保护和建设良好的农业生态环境为前提。我省农业由于长期掠夺式经营，资源破坏严重。东部森林过量采伐，每年超采达120万立方米。据统计，1975~1980年森林复盖率由60.5%下降到55.4%。山区半山区水土流失加剧，面积达二千万亩，每年流失表土1亿吨以上。中部黑土有机质每年以0.5—1%的速度下降，导致粮食产量不稳不高；西部草原“三化”已达一半，亩产干草由200斤下降到100多斤，更由于重农轻牧，毁草种粮，建国以来草原面积减少750万亩；以草当柴，年烧掉干草20多亿斤，占总草量的一半；还有水域污染等等。

我省东部长白山区是全国重点林区之一，是我省的绿色屏障和宝库。现尚有大量荒山荒地可以植树造林，扩大森林资源，林、副、特产品，开发利用潜力很大，大有可为。首先必须从保护好森林资源出发，切实做好合理采伐，采育结合，及时更新；建立和办好一批自然保护区；处理好国家、集体和个人三者的关系，逐步实现越采越好，青山常在，永续利用。西部要切实贯彻“种草种树，发展畜牧”的方针，逐步从根本上改善农牧业生态环境。

农业生态问题，实质上就是农业资源的输入和输出之间的平衡问题。我省农业之所以出现生态恶性循环，在“三料”（农村燃料、有机肥料、畜禽饲料）转化上存在着严重障碍是一个重要原因。其中突出的矛盾是农村能源匮乏。广大农民几乎把全部秸秆、大量饲草，以至部分成材林木都当作取暖做饭的燃料。由此而导致有机肥料来源短缺，地力不断下降，草原“三化”，森林复盖率减少。特别像中、西部已成为缺林少牧的短腿农业，生态变坏，农民富不起来。我省一些高产社队的经验表明，实现“三料”转化的良性循环，首先必须从解决好农村烧柴问题入手。中、西部地区农村生活燃料结构，应以薪炭林（包括防护林的修枝丫）为主，沼气、秸秆和节柴灶及其它多种能源互补，大体上使薪炭、沼气和秸秆等各占生活能源用量的1/2、1/4、1/4。与此同时，还要逐步改善农村住房的保温条件，大力提倡节能，推行节柴灶等。这样，经过八、九年的切实努力，便能基本上解决农村的烧柴问题，从而为“三料”转化的良性循环从根本上排除障碍。

改善农村生态环境，首先必须从增加森林复盖率着手。到2000年我省森林复被率设想如下：

地区	现有复被率%	2000年复被率%
全省	35.9	46.0
东部	55.4	64.5
中部	6.3	13.0
西部	5.5	17.2

合理调整农业结构是改善农业生态环境的重要保证。到2000年我省农业内部产值结构设想如下：

	1980年	2000年
全省 种植业：林牧副渔	7：3	5：5

东部	种植业：林特业：其他	6：2.5：1.5	3.5：5：1.5
中部	种植业：其他	8：2	6：4
西部	种植业：畜牧业：其他	7：2：1	4：4：2

改善农业生态环境是一项艰巨而复杂的任务。各地可研究试验适于本地特点的生态经济模式，创造出生态环境与经济建设相协调发展的路子。除采取科学技术措施外，还必须制定相应的章法作保证，比如，土地法，森林、草原、水资源和环境保护法。在制定农村工作的奖惩条例中，还应增加农业生态指标的内容，即不仅要看经济效果，还要有生态效果，两者不可偏废。

五、加强农业科技、教育工作，改革现有农业科技、教育机构和体制

农业现代化的实质是科学化，培养和造就一支宏大的又红又专的农业科技队伍，是实现农业现代化的一项战略性任务，也是农业靠科学的中心环节。三中全会后，党中央十分重视农业科技工作，我省近几年来农业科技教育事业也有了明显的进展，科学技术在农业生产中将发挥越来越大的作用。但是，还必须看到由于长期传统习惯势力和“左”的影响，农业科技、教育工作及科技工作者在整个社会中的地位及其作用的发挥，仍然受到种种障碍。例如，建国三十多年来，全国大中专农业院校毕业生有80万，有1/2以上不在农业岗位上；农业、农业科技、教育工作在社会上得不到应有尊重；对农业科技人员的政策不完善；农业生产迫切需要科学技术，农村急需科技人才，但我省农业科技人员不仅太少，却出现一些大、中专毕业生因缺编分配不下去的现象。农村文盲反而在增多。这是与新形势极不相称的一个突出矛盾。

认识上的另一个偏见，还表现在只重视单科专业的研究、教学，只注意具体“硬”技术，而忽视宏观经济决策的研究，不注意综合性的“软”技术，缺乏农业综合科学的系统教育。当前，我省不论是农业科研部门或是行政生产部门还都存在着“各自为政”的情况，很难形成一个为整体目标协调运转的综合体，以致出现一方面一些专业人员抱怨自己科研成果和积极建议没有受到重视和采纳，而另一方面是决策机构苦于乏人提供全面系统的科学依据和总体方案；肩负决策重任的一些领导同志，一方面对来自专家的各项建议，都必须亲自分析、选择、综合、协调，而后决策；另一方面有一些探索性的设想，苦于无人加以研究和论证；有一些有待试行、实验的想法和意见，一经提出来就被视为“决策”，下面就照着干，这就不可避免地要有这样那样的失误。

基于上述情况，对如何加强我省农业科技与教育工作提出两点建议：

1、重视农村的智力开发和提高各级领导的科学技术水平。

实现农业现代化归根到底是需要通过千百万有现代化农业知识的农民来完成的。我们建议在“七五”期间，在现有农业科技队伍扩大一倍的同时，重点抓好专业户的能工巧匠和知识青年的培养和使用，这是一支庞大的不脱产、根基牢固的农民技术队伍。他们不仅是国家科技队伍的有力补充，而且是提高全体农民科学文化水平的最好桥梁。问题是要有内行领导来抓。要进一步搞好各级领导班子的“四化”建设，要更新现有各级领导干部的知识结构，特别是县委一、二把手，要成为总揽全局的领导人才。

2、加强农业综合发展研究和迎接世界第四次技术革命的挑战，促使农业科技、教育体制的逐步改革。

与全国相比，我省农业科技是有优势的，农业教学力量也正在迅速壮大。但是如何很好发挥这个优势，又如何把科研、教学、推广三股力量攥成拳头，从机构的结构和体制上看，有两个明显应该改革的地方：一是过去都按学科专业建研究所，缺乏宏观的综合研究机构，农业院校在这方面的教育内容比重也大大不够；二是多数研究机构面向种植业，而且只管从种到收，产前产后无人研究。建议成立省农业经济研究所；成立农业现代化或叫农业综合研究所；成立玉米研究所，及家畜饲料营养研究所。今天，大农业发展的新形势，要求我们在安排好总体的前提下去逐个解决局部、个别的问题，要善于在综合各个学科的单项成果基础上去完成一批攻关性任务。因此，必须加强农业综合科研，建议省委、省政府迅速建立农村经济发展研究中心，负责组织协调全省大农业范围的综合性调查研究和开发研究。建议加强对怀德、农安、永吉、龙井四个农业现代化综合科学实验基地的领导。这不仅是生产发展的需要，也是科研改革的需要。并以此为突破口，来促进农业科研、教育结构、体制上的逐步改革，这是一条切实有效的途径。

赵紫阳总理最近指出，应当注意研究世界第四次技术革命的新动向。它既是一种机会，又是一种“挑战”。第四次技术革命与农业的关系是非常密切的，特别是生物技术。我们要以高度的热情去抓住这个机会，迎接这个挑战。要注意引进一些新技术，开拓新的科研领域。综合研究是宏观性的发展，专业研究是微观性的深化，两者都是创造性的劳动，它们必须在为经济建设服务的方针指导下结合起来，相辅相成，互相促进，使我省农业科技工作在不断改革中前进。