

关于吉林省农业结构发展趋势的初步探讨

白祖祥

(吉林省农业科学院)

党的十二大提出,我国的经济建设到本世纪末,工农业的年总产值翻两番,把解决好农业问题作为战略重点来抓。为了解决好吉林省的农业问题,做到保护各种农业资源,保持生态平衡的同时,加强农业基本建设,改善生产条件,实行科学种田,生产更多的粮食、经济作物,全面发展林、牧、副、渔各业。现将本人近几年掌握的四个农业区、31个县(市)、60多个社队的调查材料,以及面上的资料进行整理分析,提出合理调整我省农业生产结构的意见,供有关方面参考。

一、吉林省农业结构的现状和问题

党的三中全会以后,我省开始调整不合理的农业结构,到1981年,种植业的产值占农业总产值68.5%,林业占3.8%,牧业占13.3%,副业占13.9%,渔业占0.1%;种植业内部粮食作物面积占总播种面积的85%以上,经济作物占8%以下;牧业内部猪的比重大,草食畜较小;林业内部用材林多,经济林和薪炭林少,森林复盖率东部为70%左右,中部为6%,西部为4%。这样的结构与我省的自然资源和社会经济条件仍然是不够适应的,同时,给国计民生带来许多困难。

1、农业生产发展的速度较慢 1980年农业总产值比1949年增长2.2倍,平均每年递增3.8%,比黑龙江省低0.6%,比辽宁省低0.7%,比全国低0.6%。1981年粮食总产量184.4亿斤,平均每年递增2.2%,比全国水平低1.1%;平均每亩产量仅350斤,32年平均每年每亩仅增产6斤多,如果加上册外耕地面积计算,增长的速度还要低的多。

2、生态平衡受到破坏,自然灾害增多,减产严重 东部山区、半山区毁林开荒约50万亩,水土流失严重,据有关方面调查,10~20度的坡耕地,每年水蚀2~3厘米,养分流失为当年施肥量的数倍;松花江中、下游近20年含沙量大增,如1975年降雨量比1960年小6.6%,但江水输沙量却增加72%,松花湖严重淤积,其使用期限可能缩短六倍。西部毁草开荒600多万亩,草原“三化”比较严重,目前在可能利用的1,700多万亩草原中仅有1/3可以采草,2/3仅能放牧,产草量降低一半。中部用地养地脱节,地力逐渐下降,土壤有机质含量大约每年以万分之八的速度下降。由于生态平衡受到破坏,自然灾害有增无减,严重的年分减产十多亿斤至几十亿斤。

3、农业比重较大，林、牧、副、渔业比重过小，农业总产值的增长，取决于粮食收成的丰产，经不起自然灾害的危害。如近十年来，1969、1972和1976年遭受严重的低温冷害，粮食大减产，比上年分别减少19.8%、21.9%和16.7%。随之而来的农业总收入大减收，比上年分别减收12.1%、14%和13.3%。人均分配也相应减少，分别为67元、66元和68元，比上年减收21.2%、20.5%和21.9%。

4、国计民生的供需差距较大。向国家提供的商品粮逐渐下降。五十年代每年是15亿斤左右，七十年代仅有三、四亿斤了；轻工业原料供应不足，口粮标准不高，品种粮很少，副食不足，饲料标准较低，农村燃料紧张。

5、农村剩余劳动力的出路问题较大。有的地方有1/4或1/3的劳力没有活干。目前，社员家庭副业有所发展，但劳动力资源的潜力仍然很大。

据调查，造成单一经营的原因有：

1、左倾思想和错误政策的影响。过去缺乏大农业、大粮食的观点，把种植经济作物和发展多种经营当成“重钱轻粮”的资本主义倾向来批判；以粮挤林，东部地区森林覆盖率1975年至1980年降低了7.4%；以粮挤牧，西部草原面积由解放初期的3,000多万亩，降到了1,700多万亩；以粮挤豆，中部大豆面积由解放初期的800多万亩，下降到400多万亩。

2、历史“单一经营”习惯的影响。解放前是“单一经营”，解放后虽有调整，但一直没有改正过来，“四人帮”干扰时期又有加重。五十、六十年代种植业产值占68%左右，七十年代占70%以上，党的十一届三中全会之后才逐渐向合理化方面发展。

3、人们习惯的食物构成主要是粮食。因此，重视基本生活资料（即粮食）的保证，忽视生活需要的多样化。

4、农业自然资源底数不清，无法做出合理的总体布局，因循守旧，盲目性较大。

二、吉林省农业生产结构调整的原则

1、合理利用自然资源，保持生态平衡，充分发挥地区优势。农业生产是通过植物、动物和微生物的生命活动，同周围自然界进行连续的物质和能量的转化来实现的，它受地理位置、气候特点、土地状况、水源条件等的制约。我省土地辽阔，自然条件千差万别，自然资源极不相同，依赖其发展的动、植物种类和品种也不一样，因此，按自然规律调整，才是最佳的生产结构。

2、按经济规律要求、发挥当地经济技术的优势。一个地区适宜发展几个生产部门和几个产品品种，究竟发展那些最适宜？需要根据经济规律和国计民生的需要来选择。中部地区论自然条件发展粮食、经济作物、种草养畜或植树造林都是很适宜的，但按经济规律和国民经济的需要，只有以农业为主，即以粮食为主，油糖为辅才是合理的。因为中部地区比其他三个农业区适种玉米、大豆、高粱、谷子，单产高，总产多，经济效益大，群众有较高的技术水平和比较雄厚的生产设备，现有九个商品粮基地县已初具规模，并做出了很大的贡献。

3、必须符合当地人民生活的需要。我省有2,200多万人，1,500多万是农民，人民生活的基本资料是最重要的任务。一般地说我省各个农业区都适宜发展粮食、蔬菜和肉、蛋、奶生产，只是生产规模和产品数量不同而已。因此，在调整结构的时候一定要遵照这

个原则。

4、发展商品生产，为国家多做贡献 在调整的时候必须考虑全国、全省的生产结构，根据自己的资源优势，逐步实行区域化、专业化生产，发展商品粮、油、糖、木材、药材和特产生产，满足国家和各农业区之间的余缺调剂和互通有无。

我省的农业生产结构，除了取决于自然、经济条件之外，还要受到政治经济形势的影响。在本世纪的后二十年，农业生产结构要符合工农业的年总产值翻两番的要求，因此，调整农业生产结构必须正确处理下面四个关系。

1、正确处理调整结构和增产粮食的关系 调整农业结构，必须增加粮食总产，否则调整的结构就是不合理、不符合我省特点。我省调整农业生产结构，重要的问题就是合理安排农、林、牧三业用地和粮食、经济作物用地，要认真实行宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜粮则粮、宜经济作物则经济作物的原则，把水土流失严重，砂化、碱化严重和土壤瘠薄、产量很低、改土难度很大的耕地，停耕还林、还草。这样现有耕地要减少，粮食面积也要减少，初步估计可能减少500万亩左右。虽然减少一些面积，我认为粮食产量不会减少，还能逐步增加。过去增产粮食，主要是靠开荒，扩大粮食面积，靠帮忙地，其次才是靠提高单产。我省可开荒地极少，今后增产的途径，主要靠提高单产。我省单产的潜力很大，全省按统计面积计算，亩产仅350斤左右，如果按实际面积（包括册外耕地）计算，亩产仅有280斤左右。我省的温、光、气、水、土和作物的条件都适宜发展粮食生产，特别是中部松辽平原的大部分，东部山区、半山区和西部的部分地区，粮食亩产在500斤以上，高产的达到800斤左右，但是低产地块和低产队就不同了，亩产200斤左右，最低仅在100斤上下。就高产作物玉米来说，全省平均亩产仅400斤左右，水稻仅500斤左右。今年我在中部地区对中、低产社队的粮食生产潜力做了调查，从20个中产变高产的社队的增产经验看出：目前中产地区挖掘增产潜力比高产地区或低产地区的难度小，投资少，经济效益大；中产地区的增产潜力很大，所调查的20个社队的粮食面积有30万亩，1978年（有的是1977年）总产4.2万吨，平均亩产289斤（最高的亩产400来斤，最低的亩产200来斤），到1981年，仅通过四、五年的努力，总产达到8.3万吨，平均亩产达到572斤（最高的亩产800多斤，最低的亩产400多斤），使总产增加98.6%，亩产增加97.9%。其中有10个社队总产翻一番到一番半，有10个社队翻半番到接近一番，亩产有11个社队一番到二番，有9个社队翻半番到接近一番。增产的基本经验是落实了党的农村经济政策，实行了生产责任制，特别是包产到户、包干到户责任制，调动了广大农民的生产积极性和运用科学技术的积极性，扎扎实实地把已有的科技成果变成现实生产力。若以这些社队增产的可靠速度推算，全省约有3,000万亩中产田，到1990年前可能增产80多亿斤。

全省册外耕地，初步估算在1,500万亩以上，它大于退耕还林、还牧面积。因此，调整后的面积不会小于统计面积的，当然实际种植的粮食面积是要减少一些。过去有的地方粮食面积调整过快，粮食减产了。至于每年减少多少才合适，我提出如下的计算方法：

每年调整后的粮食种植面积 = (调整前一年的粮食总产 + 人口增加需要的口粮) ÷ 调整当年可能达到的亩产。

为了保证粮食总产有所增加，实际播种的粮食面积应该大于计算出来的面积。

2、正确处理资源开发利用和保护的关系 建国以来，我省的农业资源得到了进一步的开发利用，为国家和人民做出了很大的贡献。但是，过去对资源利用的多，保护的

少,致使资源的再生产能力有所下降。为了发挥资源的优势,保持资源的高效生产能力,必须把资源的开发、利用和保护、发展结合起来。东部山区、半山区要调整森林采伐大于抚育更新的比例,加强林业经营管理,扭转森林复盖率下降的趋势;要保护林下土特产、药材资源,坚决纠正破坏性采集;坡耕地要切实修筑好梯田,保土保肥,提高地力。据有关方面调查,修梯田可增产40%以上。历史的经验:“林上山,粮下川”应该进一步贯彻实行。西部草原区要量草养畜,杜绝超载过牧,坚决制止开垦草原,保证饲草和防止草原“三化”。积极植树造林,实行粮、草间混套种,创造良好的农田生态,逐步提高土壤肥力。中部地区要增施农肥,实行合理轮作,发展豆科作物,把用地和养地结合起来,防止地力继续下降。

从调查看出,资源遭到破坏,与资源的所有权、管理权、使用权和受益权不统一有关,在群众、集体和国家三者之间存在着矛盾。因此,在调整结构的同时也应合理解决有关政策问题。

3、正确处理专业化和综合发展的关系 农业生产专业化是发挥地区优势、获得最大经济效益的有效途径之一。党的三中全会以来,我省根据资源优势,本着因地制宜、扬长避短的原则,初步在山区、半山区建设了林业、水稻、烤烟和特产基地;在中部地区建设了杂粮、大豆和水稻商品粮基地;在西部地区建设了畜牧、糖料、油料和小杂粮基地。其中玉米、水稻、糖料、油料、木材、药材和特产发展较好,在专业化生产方面创出了路子。

我省专业化生产,必须与综合发展结合起来,因为农业内部各业之间是相互依存、相互促进和相互制约的,不能搞单一经营。再从我省的实际情况出发要考虑以下四个问题:第一,我省农村人口占67.3%,大量的口粮和饲料必须自给;第二,我省的自然条件多样,甚至在一个小范围内也不一样,要在大范围建立高度专业化地带是不可能的。我省自然灾害种类多,又频繁,专业化布局也不能过于集中,一个大范围内的作物种类也不宜过于单一,从轮作制度的要求也不能经营单一;第三,我省农业底子薄,收入水平低,发展速度慢,不发展多种经营增加收入、增加积累,农业总产值翻两番是有困难的;第四,我省生产的社会化程度比较低,农村剩余劳动力比较多,对高度专业化生产有所限制。

4、正确处理社会需要和资源优势的关系 调查看出,一定的地域范围内社会需要和资源优势有的统一,有的背离。在背离的情况下应采用发挥优势和互通有无的办法。如我省中西部地区有轻碱地1,500多万亩,种粮食亩产二百来斤。种甜菜亩产2,000多斤,含糖量又比一般地区高1~2度,亩产糖200多斤。按市场粮糖比价4:1或3:1计算,相当于亩产小麦800斤或600斤。从满足整个社会的需要看,是非常适合的。

三、吉林省农业生产结构的发展趋势

通过上面的分析研究,预测到本世纪末,我省的农业生产发展方向是以农业为主,林牧为辅,实行综合发展,尽量在粮食、大豆、糖料和木材、特产方面向国家多做贡献。东部中山、低山林地很大的地区,重点是发展林业,主要是用材林。林地面积可保持现状,搞好更新和抚育,提高木材的综合利用率,增加林业产值;充分利用山间、河谷平地发展农业,种植水稻、大豆、烟叶等,解决粮食等自给需要的农产品;利用林下草地、草山坡发展草食动物;加强野生动、植物资源管理,合理采集山果、山菜、药材和狩猎;发展

农副产品加工业和交通运输，把山货运出来，活跃山区经济。

东部低山、丘陵耕地面积较多的地区的发展方向是：农、牧并重，合理划分农、林、牧用地，充分利用土地资源和水利资源发展水稻、大豆、玉米和烟叶等，向国家贡献更多的商品粮；大力开展人工造林，加强管理，提高林下土特产的生产水平和提高林业经济效益；利用草山、草坡和林间草地，以及农副产品，发展畜牧业。

中部松辽平原地区的发展方向是农业，围绕农业综合发展林、牧、副、渔业，扩大商品粮生产，重点抓好玉米、大豆，对高粱、谷子、甜菜和葵花籽要合理安排，努力提高单产；利用丰富的农副产品发展猪、禽和役畜，提高肉、蛋、奶等的商品产量；充分利用农村剩余劳力，围绕大、中、小城镇的需要大力发展社队工业。

西部风砂干旱、草原面积较大的地区的发展方向是：农、牧并重。农业除了大力发展玉米、高粱、谷子、小麦和小杂粮之外，要因地制宜合理安排甜菜和葵花籽；保护和恢复草原，发展牛羊和马，提高出栏率和出肉率；植树造林，防风固砂，保护农田和草原；加强泡沼管理，发展渔业和芦苇。

这样，农业、林业（包括果树和林下山货）、牧业、副业（包括渔业和社队工业）的产值（包括全民、集体和个体三个部分的产值）比例大约是“五、一、二、二”。

我省幅员辽阔，各地自然、经济条件差异较大，农业生产结构不可能全省一个模式，一般地说可能有以下几种：

1、东部山区、半山区

（1）森林面积占总土地面积的80%左右，耕地占10%以下，海拔在500米以上，无霜期110天以下，大于等于10度的积温在2,400度以下的地区，重点是林业，农、牧、副业结合发展。农、林、牧、副业的结构比例大约是“三、三、二、二”。

（2）森林面积占60%以上，耕地占25%左右，海拔在500米以下，无霜期130天左右，大于等于10度的积温在2,700度以上的地区是农、林并重，发展多种经营。农、林、牧、副业的结构比例大约是“四、二、二、二”。

（3）森林面积占40%左右，耕地占40%左右，无霜期135天左右，大于等于10度的积温在2,800度以上的地区，重点是农业，发展多种经营。农、林、牧、副业的结构比例大约是“五、一、二、二”。

2、西部平原地区

（1）牧业用草地占60%以上，耕地占30%以下，土质瘠薄，粮食单产较低畜牧业基础较好的地区，重点是牧业，五业全面发展。农、林、牧、副业的结构比例大约是“三、一、四、二”。

（2）牧业用草地占30%以上，耕地占30%以上，土质较好，粮食自给有余，牧业有一定基础的地区是农、牧并重，发展多种经营。农、林、牧、副业的结构比例大约是“四、一、三、二”。

（3）牧业用草地占30%以下，耕地在40%以上，土壤耕性好，单产较高，有较多的商品粮食、甜菜和葵花籽的地区，重点是农业，农、牧结合。农、林、牧、副业的结构比例大约是“五、一、三、一”。

3、中部松辽平原地区

垦殖率很高，土质肥沃，温、光、气、水和作物的条件很好，发展方向是农业，以粮

食为主，畜牧业为辅，发展多种经营，农、林、牧、副业的结构比例大约是“五、一、二、二”。

农业生产结构的调整是一项十分复杂而又细致的工作，它涉及的方面很广，只靠农业部门的行动是不易搞好的，必须有其他部门的配合，如工业、商业、外贸、供销、财政、交通运输和文教科研等部门的通力协作。因此，各级领导机关应加强领导、统筹安排、把调整农业生产结构纳入重要议事日程。