

# 新质生产力赋能乡村全面振兴：内在逻辑、现实挑战与实践进路

燕玉荷

(河海大学法学院, 南京 211100)

**摘要:** 乡村全面振兴是关乎党和国家事业的重大决策, 面对目前乡村全面振兴过程中出现的技术壁垒、产业融合不足、要素制约、数字鸿沟等困境与挑战, 新质生产力作为生产力的先进形态, 为乡村全面振兴的实施提供了契机。本文通过新质生产力的内涵, 从驱动逻辑、融合逻辑、变革逻辑等角度分析新质生产力赋能乡村全面振兴的内在理路, 结合目前乡村全面振兴面临的问题, 从科技创新、产业深度融合、数字技术助推、人才培育及法治保障等角度, 探索新质生产力赋能乡村全面振兴的实践路径。

**关键词:** 新质生产力; 乡村振兴; 产业融合

中图分类号: F323

文献标识码: A

文章编号: 2096-5877(2025)06-0135-05

## New Quality Productive Forces Empower the Comprehensive Revitalization of Rural Areas: Internal Logic, Practical Challenges and Implementation Paths

YAN Yuhe

(School of Law, Hohai University, Nanjing 211100, China)

**Abstract:** Comprehensive rural revitalization is a major decision related to the cause of the Party and the country. In the face of difficulties and challenges including technical barriers, insufficient industrial integration, factor constraints, and digital divide in the process of rural revitalization, new quality productive forces, as an advanced form of productivity, provide an opportunity for the implementation of comprehensive rural revitalization. By analyzing the connotation of new quality productive forces, this study examines the internal logic of how such forces empower the comprehensive revitalization of rural areas from the perspectives of driving logic, integration logic, and transformation logic. Furthermore, combined with the problems faced by the comprehensive revitalization of rural areas, this paper explores the practical paths of new quality productive forces empowering the comprehensive revitalization of rural areas from the perspectives of scientific and technological innovation, in-depth industrial integration, digital technology empowerment, talent cultivation, and legal guarantee.

**Key words:** New quality productive forces; Comprehensive rural revitalization; In-depth industrial integration

乡村全面振兴战略是新时代提振乡村经济、传承乡村优秀文化、构建乡村和谐社会的重要指南, 探究新质生产力赋能乡村全面振兴的理论逻辑, 突破乡村振兴目前的发展瓶颈, 推动新质生产力赋能乡村全面振兴的多维路径, 是当代亟需回应的时代课题。

## 1 新质生产力与乡村全面振兴的理论耦合

### 1.1 新质生产力的核心内涵

2025年2月23日, 中央一号文件《中共中央、

收稿日期: 2025-09-15

作者简介: 燕玉荷(2000-), 在读硕士, 研究方向为农业经济发展、行政法与地方规制。

国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》正式对外发布, 并指出要推进农业科技力量协同攻关, “以科技创新引领先进生产要素集聚, 因地制宜发展农业新质生产力”。习近平总书记指出: “新质生产力是创新起主导作用, 摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径, 具有高科技、高效能、高质量特征, 符合新发展理念的先进生产力质态<sup>[1]</sup>。新质生产力是推动社会经济发展的核心引擎, 其本质在于通过全面提升全要素生产率, 实现经济质量的有效提升和合理增长。新质生产力的特征可概括为创新性、融合性、绿色性和共享性<sup>[2]</sup>。

农业新质生产力作为新质生产力在农业领域

的具体体现与深化,是指以现代科学技术为根本支撑,以农业科技创新为核心驱动力,以推动农业生产方式深刻变革为主要路径,以显著提高农业全要素生产率为根本目标,并以促进农业高质量发展为最终导向的先进生产力形态。其表现出明显的新技术、新要素、新模式、新业态和新动能等特征,代表了现代农业发展的新方向<sup>[1]</sup>。该发展范式不仅致力于显著提高土地产出、劳动效率及资源利用水平,更旨在构筑具有可持续性与韧性的现代农业体系。作为驱动农业迈向高质量发展的关键力量,农业新质生产力正深刻变革传统生产组织形式与产业生态,引领农业向智能化、绿色化与三产融合方向演进,从而为全面推进乡村振兴和加速农业现代化进程提供重要战略依托。

## 1.2 乡村全面振兴战略的核心要义与多维目标

乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,旨在实现经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”的全面振兴。2017年10月,习近平总书记在党的十九大报告中首次提出乡村振兴战略。2017年,中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》。2025年,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》中指出,实施乡村振兴战略,应以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点,强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,加快农业农村现代化,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑<sup>[2]</sup>。自乡村振兴战略实施以来,其内涵与外延不断丰富与拓展,逐步演进为追求乡村全面振兴的战略部署。进入新发展阶段,该战略在推进过程中所面临的挑战与难题也日趋多维与复杂。在这一背景下,为实现乡村发展质效的全面提升,必须采取更为系统、精准的措施,推动各项工作向高质量方向迈进。

乡村全面振兴战略提出,明确要求在多个维度协同推进,以实现乡村的整体繁荣与进步。具体来说,该战略强调要实现产业、人才、文化、生态与组织5个关键领域的振兴。在产业层面,需着力构建现代化乡村产业系统,大力发展新型乡村经济业态,促进一二三产业深度融合与全产业链条的构建与延伸。在人才方面,要加大各类人才的培育力度,积极引进具备专业能力和创新意识的人才投身乡村振兴,为其提供坚实智力支撑

和人力保障。文化层面上,应致力于振兴乡村文化事业,培育文明乡风,提升乡村社会文明程度和文化软实力。生态振兴则要求持续改善农村人居环境,推动农业生产方式绿色转型,建立健全生态产品价值实现路径与机制。在组织建设方面,需强化基层党组织引领功能,完善现代乡村治理体制,提升治理效能和乡村治理现代化水平。

## 1.3 新质生产力赋能乡村全面振兴的内在逻辑

### 1.3.1 驱动逻辑:科技创新为乡村全面振兴提供核心动能

新质生产力的创新特质突出表现为以农业领域的科技进步作为核心动能。实现乡村振兴战略目标,关键在于发展现代乡村产业体系,而该体系又迫切需要通过技术融合、产业链整合与绿色发展来实现深刻变革。在这一过程中,科学创新与技术进步构成了推动产业升级的根本动力。农业新质生产力尤其依赖于生物科技、数字技术和智能装备等先进手段,充分激发农业科技创新的内生动力,推动农业生产方式发生根本性转型——即从传统要素驱动迈向创新驱动。这一转变不仅有助于提升产业链的整体运行效率,也推进其结构优化与能级跃升,从而为乡村产业的全面振兴提供坚实支撑。

### 1.3.2 融合逻辑:产业升级重构乡村现代化经济体系

推动农村一二三产业深度融合与协同发展已成为乡村产业转型升级的主要方向。新质生产力通过引入新技术、新要素和新模式,为乡村产业创新注入了强劲动力,尤其体现在以乡村文旅、精品民宿、康养服务等为代表的新兴业态中<sup>[3]</sup>。这些业态既依托第一产业的农业资源和第二产业的加工基础,又借助数字技术、智能化装备、文化创意等新质生产力要素实现功能拓展与价值提升。在创造显著经济效益的同时,这些新业态也推动第一二产业向体系化、绿色化与高附加值方向转型。进一步借助新质生产力对乡村文化资源进行挖掘与转化,能够有效促进以文旅为核心的第三产业蓬勃发展,从而引领整个乡村产业体系向更加现代化、可持续的方向发展。

### 1.3.3 变革逻辑:数字技术重塑乡村治理与生活方式

数字技术的迅猛发展及其广泛应用,正在深刻改变乡村居民的生活方式,也为推进乡村治理现代化提供了重要契机。实施乡村振兴战略,要求积极推动管理服务数字化转型,促进“互联

网+”模式向乡村基层覆盖,并着力增强教育、医疗、文化等公共服务领域的智能服务系统建设。与此同时,还应不断创新治理机制,以数字化手段提升乡村治理效能。新质生产力作为关键推动力,不仅促进了乡村基础设施的整体优化与升级,也为改善人居环境提供了坚实支撑。在此基础上,新质生产力有助于形成多元主体共同参与的协同治理新体系,进而实现治理事务的数据化、治理场景的智慧化、党员教育的精细化及群众服务的高效化,全面助推乡村治理能力与体系现代化。

## 2 乡村全面振兴的现实挑战与困境

### 2.1 技术壁垒和落地挑战

目前,农业核心技术“卡脖子”现象十分突出<sup>[6]</sup>,在农业可持续模式的优化、农业污染的系统性防控及环境监测等方面,仍存在显著的发展不足。第一,当前农业科技创新面临的突出瓶颈在于科技成果向现实生产力的有效转化不足,据有关数据,目前中国农业科技的转化率只有30%到40%<sup>[7]</sup>。具体表现为,产学研协同创新机制尚不健全,大量学术成果与技术产出未能充分契合农业生产的实际需求<sup>[8]</sup>,导致从实验室到田间地头的传导路径不畅、科研成果与生产实践衔接断点的问题。第二,部分地区的农业技术更新过度聚焦于现代农业科技与装备应用的倾向,而常常未能充分评估当地生态环境的可持续承载限度,同时也未能将乡村所具备的绿色生态资源纳入系统性开发的考虑,从而影响了农业转型升级的整体效益与可持续性。

### 2.2 产业结构升级困境

农村产业结构仍面临突出的不合理问题,主要表现为传统农业占据主导地位,而现代农业、服务业等新兴业态发展相对滞后。第一,产业融合尚存在不足,乡村产业单一化的业态固化了低水平的发展模式。乡村产业结构的融合度不足,直接制约了深加工环节的发育,使得价值链延伸不足,从而迟滞了新质生产力在乡村领域的效能释放。第二,产业绿色转型面临困境,农业新质生产力的产业发展根基较为薄弱。与此同时,农村居民的绿色消费意识普遍不足。这双重挑战不仅加剧了乡村生态环境被侵蚀的潜在风险,而且也严重制约了大规模、生态友好型农业新质产品的有效供给。以水稻产业为例,尽管以水稻为主题的旅游、研学等第三产业形态已初步兴起,但

在其发展过程中仍存在诸多制约。一方面,旅游产品同质化现象严重,缺乏差异化竞争优势,品牌建设滞后,难以形成持久的市场吸引力;另一方面,在开发水稻田园景观过程中,为满足旅游接待需求,部分地区在基础设施建设时未能充分兼顾生态保护,往往通过破坏原有自然景观来修建道路与服务设施,对当地生态环境造成显著负面影响<sup>[9]</sup>,也削弱了乡村风貌的完整性。

### 2.3 要素制约挑战

从生产要素角度而言,新质生产力的形成意味着劳动者、劳动资料、劳动对象的优化组合及其跃升,以及由此引致的全要素生产率大幅提升<sup>[10]</sup>。但与此同时需要予以关切的是,目前乡村面临人才流失严重,资金投入不足,土地要素活力释放不足等急切问题。具体而言,首先,乡村人才资源的持续流失已成为一个普遍而严峻的问题。青年劳动力、技术专家及经营管理人才被城镇化虹吸效应吸引,导致乡村地区人力资本储备不足,削弱了农业现代化转型的内生动力。其次,乡村发展普遍面临资金投入不足的困境。基础设施建设、产业培育、科技研发和生态环境保护需要大量的资金,尽管有财政上的倾斜支持,但资金缺口依然显著。同时,由于乡村项目通常投资回报周期较长,风险相对较高,社会资本的投资意愿和参与度未能充分激活,导致多元化资金供给渠道尚未有效畅通。再者,作为农业生产和乡村发展核心要素的土地,其要素活力未能充分释放。土地产权流转机制的市场化配置效率有待提升,导致部分耕地粗放利用现象突出,未能最大限度地发挥其经济价值,从而影响了新质生产要素在乡村的集聚和优化。

### 2.4 数字鸿沟挑战

农业新质生产力的发展在很大程度上依赖于物联网监测设备、智能农机、冷链物流系统等一系列数字化、智能化的基础设施和设备,这些技术设施所需要的成本相对较高<sup>[11]</sup>,对操作人员的专业性要求也相对较高。然而,现实困境在于广大农村地区的基础条件尚难以满足这一需求。第三次全国农业普查数据显示,中国仍然有近70%的村未建立电子商务配送站点<sup>[12]</sup>,这意味着农产品线上流通和新零售模式在乡村的推广受阻,极大限制了优质农产品走向更广阔市场。根据《中国互联网络发展状况统计报告》,农村地区互联网普及率仅为58.8%<sup>[13]</sup>,这意味着农业大数据采集、传输、分析系统的运行缺乏网络支撑,也间接

反映了农村居民数字技能的不足。必要数字基础设施的不完善和数字技能人才的缺乏是农业新质生产力在农村地区推广与普及的障碍之一。

## 2.5 法规保障困境

随着智慧农业、数字农业、乡村旅游、生态康养等跨界融合模式的兴起,现有政策法规体系难以完全适应农业新业态新模式发展需求,农业执法面临监管脱节与空白或监管冲突与重叠等问题<sup>[14]</sup>。一方面,农业执法面临监管脱节与空白困境。对于农业大数据的所有权、农业物联网设备的准入标准与数据规范等新兴领域,现有法规往往缺乏明确的规定和可操作的细则,这导致在面对新生事物时,监管部门缺乏明确的法律依据,为不法行为留下可乘之机,也为创新主体带来法律不确定性,阻碍了技术创新成果的合法合规应用。另一方面,监管权限的冲突与职责的重叠。由于农业新业态往往涉及农业、商务、市场监管、生态环境、工业信息化等多个部门的职能交叉,容易出现“多头管理”或“无人管理”的局面,容易引发部门间的推诿扯皮,削弱了行政效率,使得有效监管难以落地。以上两方面的问题削弱了政策法规对农业创新发展的引导和保障作用。

## 3 新质生产力赋能乡村全面振兴的实践路径

### 3.1 强化科技创新引领,突破关键瓶颈

首先,在种植环节,应推广有机种植,使用生物有机肥替代化肥,采用生物天敌防治虫害;其次,基于减排低碳的可持续发展目标,应积极推动研发机构与高校协同研发培育抗病虫害、耐逆性强、高产优质的作物新品种,并试点农业碳汇交易;最后,应积极建设贯穿于农业生产全过程的数字化与智能化体系,利用遥感监测、卫星影像等手段分析农田长势,预警病虫害风险。规模化经营的农田应合理使用无人插秧机、收割机等智能生产工具降低人力成本,推动农业产业向更加绿色化、智慧化的方向转变。

### 3.2 推动产业深度融合,构建现代体系

在一二三产业深度融合的宏观背景下,延伸农业产业链、培育“农业+”新业态一如智慧农业、休闲康养、电子商务与文化创意等,已成为推动农业现代化与产业升级的重要路径。然而,借助新质生产力推动产业融合,必须坚持因地制宜原则,注重区域特色与资源适配性。首先,针对当前农业旅游等领域普遍存在的同质化问题,

应深入挖掘本地农业文化遗产资源,积极打造具有地域辨识度的地理标志产品,从而提升农产品的品牌附加值与市场竞争力。其次,在推动产业融合过程中,应系统统筹三大产业发展关系,警惕因过度偏重第三产业而忽视第一产业基本盘,甚至导致农业生产环境遭受破坏或污染加剧等问题,切实保障农业可持续发展能力。最后,应充分发挥电子商务平台与现代物流网络的连接作用,突破传统农产品销售中的地域限制,推动线上线下融合互促,实现从“产得好”向“卖得好”转变,进一步拓展农产品市场覆盖与价值实现渠道。

### 3.3 培育新型人才队伍,激发内生动力

人才是推动新质生产力发展的核心要素之一。为充分发挥人才在乡村振兴与农业现代化进程中的支撑作用,需从本土培育与外部引进两方面协同发力。首先,应立足本地资源与发展实际,着力加强本土人才的系统化培育。可通过设立田间学校、组织技能竞赛、拓展职业学历教育等多元化途径,全面提升农户的科学素养、技术应用能力及经营管理水平,持续开展针对性强、覆盖面广的职业技能培训,加快培育一批具备现代化生产理念与技能的高素质农业经营主体。其次,要不断完善人才引进机制,积极引导优秀人才返乡入乡创业,为其提供政策支持与良好发展环境,为乡村新质生产力的发展注入新鲜血液。

### 3.4 深化数字技术赋能,弥合发展鸿沟

数字技术作为新质生产力的关键,是推动乡村振兴的核心动力。为促进数字技术在乡村地区的应用,需系统推进相关基础设施建设。首先,加快布局第5代移动通信(5G)网络、物联网感知设备、农业遥感监测系统等现代化信息基础设施,构建高速、安全的数字基建;其次,在此基础上,应积极推动“数字乡村”整体架构建设,重点打造大数据平台,强化农业数字化与产业化协同发展。同时,应鼓励农业企业利用数字技术升级传统生产经营流程,依托电子商务、直播营销等新兴数字渠道,有效拓展农产品市场辐射范围,全面提升农业产业附加值与综合竞争力。

### 3.5 筑牢法治保障基石,优化制度供给

在立法层面,应积极推进农业大数据、人工智能应用及农村数字经济等相关领域的法律制定与地方性法规修订工作,构建完善的法律制度框架,以增强法律在实践中的可操作性。在执法层面,需进一步深化农业综合行政执法体制改革,推进执法流程标准化,强化在农产品质量安全、

土地流转管理、生态环境保护等领域的监管能力与执法水平。在司法层面,可通过设置乡村巡回法庭或推广在线司法服务平台,提升涉农新业态相关案件的处理效率,同时完善涉农知识产权司法保护机制,以法治手段激励农业科技创新与应用。在普法与守法层面,应着力培养新型农业经营主体的法治观念,积极推动形成依法经营、公平有序的乡村营商环境。

## 4 结 论

本文通过分析新质生产力所具备的新技术、新要素、新模式、新业态和新动能等特征,深入研究新质生产力作用于乡村全面振兴的逻辑进阶,通过科技创新引领、产业融合发展、数字技术赋能、人才队伍培育,以及深化法治保障等方式,推动乡村产业、人才、文化、生态与组织5个关键领域的振兴,为乡村全面振兴战略提供理论和实践路径借鉴。

### 参考文献:

- [ 1 ] 习近平. 发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点[J]. 求知, 2024(6): 4-6.  
XI J P. The development of new quality productivity is the inherent requirement and important focus of promoting high-quality development[J]. Seeking Knowledge, 2024(6): 4-6. (in Chinese)
- [ 2 ] 李芝兰, 周秀杉. 新质生产力视域下农村跨境电商发展及实现路径研究[J]. 陕西农业科学, 2025, 71(8): 105-108.  
LI Z L, ZHOU X B. A Study on development and implementation path of rural cross-border e-commerce from perspective of new productive forces[J]. Shaanxi Journal of Agricultural Sciences, 2025, 71(8): 105-108. (in Chinese)
- [ 3 ] 马晓河, 杨祥雪. 以加快形成新质生产力推动农业高质量发展[J]. 农业经济问题, 2024(4): 4-12.  
MA X H, YANG X X. Promoting High-quality agricultural development by accelerating the formation of new quality productivity[J]. Issues in Agricultural Economy, 2024(4): 4-12. (in Chinese)
- [ 4 ] 中共中央、国务院. 乡村全面振兴规划(2024-2027年)[EB/OL]. (2025-01-22)[2025-09-13]. [https://www.gov.cn/gongbao/2025/issue\\_11846/202502/content\\_7002798.html](https://www.gov.cn/gongbao/2025/issue_11846/202502/content_7002798.html).
- [ 5 ] 严小龙. 新质生产力及其赋能乡村振兴的理论逻辑和践行理路[J]. 湖南社会科学, 2025(4): 80-86.  
YAN X L. Theoretical logic and practical pathways of new quality productive forces and their empowerment of rural revitalization[J]. Social Sciences in Hunan, 2025(4): 80-86. (in Chinese)
- [ 6 ] 连宏萍, 熊学振. 新质生产力赋能乡村振兴的现实困境与破解之道[J]. 改革, 2024(8): 119-129.  
LIAN H P, XIONG X Z. The Realistic dilemma and solution of empowering rural revitalization with new quality productive forces[J]. Reform, 2024(8): 119-129. (in Chinese)
- [ 7 ] 赵雅琪. 新质生产力赋能乡村振兴发展的实践路径[J]. 农业经济, 2025(9): 35-37.  
ZHAO Y Q. The practical path of new productivity empowering rural revitalization and development[J]. Agricultural Economy, 2025(9): 35-37. (in Chinese)
- [ 8 ] 王梦云, 张传文. 新质生产力赋能乡村生态振兴的现实困境与纾解路径[J/OL]. 安徽农业科学, 2025: 1-6[2025-09-13]. <https://link.cnki.net/urlid/34.1076.S.20250829.1101.002>.
- [ 9 ] 赵宇侠. 乡村振兴战略背景下的水稻田园旅游发展模式与创新路径[J]. 北方水稻, 2024, 54(5): 94-96.  
ZHAO Y X. Development model and innovation path of rice pastoral tourism under the background of rural revitalization strategy[J]. Northern Rice, 2024, 54(5): 94-96. (in Chinese)
- [ 10 ] 张琦, 鲁煜晨, 万君. 农业新质生产力促进小农户与现代农业有机衔接研究[J]. 学习与探索, 2025(8): 114-126.  
ZHANG Q, LU Y C, WAN J. Research on the organic connection between small farmers and modern agriculture promoted by new agricultural productivity[J]. Study & Exploration, 2025(8): 114-126. (in Chinese)
- [ 11 ] 温涛, 陈一明. 数字经济与农业农村经济融合发展: 实践模式、现实障碍与突破路径[J]. 农业经济问题, 2020(7): 118-129.  
WEN T, CHEN Y M. Research on the digital economy and agriculture and rural economy integration: practice pattern, realistic obstacles and breakthrough paths[J]. Issues in Agricultural Economy, 2020(7): 118-129. (in Chinese)
- [ 12 ] 乌·吴云, 朱红艳. 新质生产力赋能乡村产业振兴的理论逻辑、现实瓶颈及发展路径[J]. 北方民族大学学报, 2024(4): 31-38.  
WU W Y, ZHU H Y. Theoretical logic, realistic bottlenecks, and development path of empowering rural industry revitalization with new quality productivity[J]. Journal of North Minzu University, 2024(4): 31-38. (in Chinese)
- [ 13 ] 李福林. 新质生产力的行政法治保障[J]. 法治现代化研究, 2025, 9(3): 87-98.  
LI F L. Administrative rule of law safeguards for new-quality productive forces[J]. Law and Modernization, 2025, 9(3): 87-98. (in Chinese)
- [ 14 ] 孟灵玥, 刘佳怡. 农业经济转型升级与新质生产力培育路径研究[J]. 陕西农业科学, 2025, 71(8): 97-100.  
MENG L Y, LIU J Y. Transformation and upgrading of agricultural economy and pathways for cultivating new quality productive forces[J]. Shaanxi Journal of Agricultural Sciences, 2025, 71(8): 97-100. (in Chinese)

(责任编辑: 朴红梅)