

文章编号:1003-8701(2011)01-0061-04

# 甘肃新农村建设中生态环境优化问题初探

朱慧英,王生林\*,陈耀\*

(甘肃农业大学经济管理学院,兰州 730070)

**摘要:**通过对甘肃生态环境问题的全面了解,用系统论的方法对经济与环境二者的关系进行了辩证分析,对甘肃新农村建设中生态环境优化问题做以初步探讨,并提出甘肃新农村建设中生态环境优化的对策。

**关键词:**甘肃;新农村建设;生态环境;对策

**中图分类号:**F323.22

**文献标识码:**A

## Initial Research on Optimizing Eco-Environment in Construction of New Countryside in Gansu Province

ZHU Hui-ying, WANG Sheng-lin\*, CHEN Yao\*

(College of Economy and Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou 730070, China)

**Abstract:** Eco-environmental issues in Gansu Province were thoroughly informed in the paper. The relationship between economy and environment was analyzed dialectically by using the system theory. Problems of optimizing the eco-environment in building new countryside in Gansu Province were discussed and some countermeasures proposed.

**Keywords:** Gansu Province; Construction of new countryside; Ecological environment; Countermeasures.

甘肃省位居长江、黄河上游,地处青藏、黄土、内蒙古三大高原交汇地带,也是西北干旱区、青藏高原区和东部季风区等三大自然区域的交汇部位,自然条件严酷,生态环境极其脆弱。全省土地面积 4 544.3 万  $\text{hm}^2$ ,居全国第七,但山地、丘陵面积占 77.8%,平原、河谷川地仅占 22.2%。耕地面积 52 万  $\text{hm}^2$ ,占总土地面积的 7.63%。甘肃年平均气温 8.2℃,平均年降水量仅为 392 mm,72%的地区年均降水量小于 500 mm,58%的地区年均降水量小于 300 mm。全省总人口 2 628 万,占全国 1.98%<sup>[1]</sup>。2009 年全省实现生产总值 3 382.35 亿元,比上年增长 10.1%;全省人均生产总值 12 852 元,比上年增长 9.4%;全省粮食产量达 904 万 t,农民人均纯收入 2 980.1 元,同比增长 9.41%;农村居民人均

生活消费支出 2 766.45 元,同比增长 15.22%<sup>[2]</sup>。近年来,随着西部大开发战略的逐步推进和新农村建设的实施,甘肃省作为一个经济发展水平较低、生态环境问题突出的省份,其发展受到了党中央的高度重视。甘肃省在积极顺应党中央政策指导的前提下,如何更好地解决区域经济发展中普遍存在的经济有效性和生态安全性的矛盾,把脱贫致富和生态环境优化有机结合起来,努力实现生态效益、经济效益和社会效益三者的和谐发展,是甘肃省进行新农村建设的重点和难点,也是当前不容忽视的一个重大课题。

## 1 生态环境问题及其成因分析

### 1.1 甘肃省生态环境面临的主要问题

#### 1.1.1 植被退化严重,森林覆盖率下降

甘肃省的森林覆盖率仅为 9.04%,加上农田、草地的季节性覆盖,全省土地的植被覆盖率也只有 23%左右,是全国植被状况较差的地区之一。由于干旱、过收和毁林开荒等原因,造成草原、绿

收稿日期:2010-08-25

作者简介:朱慧英(1985-),女,在读硕士研究生,研究方向:农业可持续发展。

通讯作者:王生林,男,教授,E-mail:wangsl@gsau.edu.cn

陈耀,男,副教授,E-mail:chenyao@gsau.edu.cn

洲退化。全省草场退化面积 713 万  $\text{hm}^2$ , 占全省可利用草场面积的 52%。其中, 重度草原退化面积 223 万  $\text{hm}^2$ , 中度退化面积 197 万  $\text{hm}^2$ , 轻度退化面积 293 万  $\text{hm}^2$ 。

#### 1.1.2 土地沙漠化, 土壤盐碱化加剧

甘肃省的土地荒漠化主要分布在内陆河流域, 面积为 2 830 万  $\text{hm}^2$ , 占全省土地面积的 62.30%。其中河西地区的风蚀荒漠化面积 1 430 万  $\text{hm}^2$ , 占全省风蚀荒漠化面积的 94.00%<sup>[3]</sup>。此外, 土壤盐碱化的情况越来越严重, 目前受盐碱化影响的土壤面积近 300 万  $\text{hm}^2$ , 占全省总面积的 4.00%。其中河西走廊盐碱化土地总面积 200 万  $\text{hm}^2$ , 占河西走廊平原总面积的 9.28%, 占细土带总面积的 56.00%<sup>[4]</sup>。

#### 1.1.3 水土流失严重

甘肃省水土流失面积有 3 890 万  $\text{hm}^2$ , 占全省土地面积的 85.70%, 其中仅黄河流域就占 89.00%<sup>[5]</sup>。严重的水土流失造成了该区生态环境的严重破坏, 土地瘠薄, 土壤失去保水保肥能力, 水旱灾害不断增加, 受灾范围越来越大。据统计, 全省 258 万贫困人口, 90% 以上都生活在水土流失和荒漠化严重的地区<sup>[6]</sup>。

#### 1.1.4 水资源和水生态环境形势严峻

甘肃省许多地区干旱稀雨, 径流短缺, 水资源一直是我省社会经济发展的主要制约因素之一。因人为和自然方面的原因, 近年来不少地区面临着湖泊干涸、河水断流或流量减少等问题, 水资源供需矛盾日益尖锐。尤为严重的是内陆河流域由于其上中游地区过量开垦和引水灌溉, 致使注入下游的水量不断减少或完全断流, 灌区重心上移, 给下游地区的生态环境带来直接灾难。还有些地区水质矿化、劣化、污化严重<sup>[7]</sup>。

#### 1.1.5 自然灾害发生频繁

生态环境状况的恶化, 不仅严重影响着农牧业发展, 而且导致了地震、滑坡、洪涝、冰雹、鼠害、雪灾、春旱、沙尘暴等自然灾害的接连发生, 给全省经济社会发展造成了巨大损失。近几年来, 土地的荒漠化日益加剧, 由此而引发的沙尘暴越演越烈。据甘肃省环保局专家估算, 甘肃河西走廊、巴丹吉林等 5 个重点沙化区每年受风沙危害损失约为 2.9 亿元, 沙区化给全省的 GDP 造成约 4.09% 的损失, 甘肃也因此成为全国荒漠化最严重、沙尘暴发生次数最多的省份<sup>[8]</sup>。

### 1.2 生态环境恶化的成因分析

#### 1.2.1 漠视“以人为本”的生态方略

近年来, 甘肃省在生态环境保护方面做了不

少工作, 但是实际效果并不理想, 根本原因在于民生问题未得到彻底解决, 致使环境治理始终没有走出“一边治理、一边恶化”的困境。要改变这种局面, 应该从根本上抓起, 以人性化的思路、方式和手段, 推行科学化的综合治理。若不把广大农牧民群众的生存、生产、生活问题研究透、解决好, 来之不易的环境恢复建设成果将很难得到巩固。

#### 1.2.2 漠视经济发展的自然成本

传统的发展观念倾向于显示人们征服自然、尽可能多地获取经济效益的能力。但对经济增长时所付出的资源环境成本没有引起足够重视, 从而陷入资源无限、环境无价、污染无过的“误区”, 驱使人们采取“高投入、高消耗、高污染”的粗放式外延发展方式, 其结果虽然实现了经济的快速增长, 却对生态环境造成了重大损失。这种以牺牲自然为代价的经济增长方式与科学发展观是相背离的, 只有以自然成本的最低限度消耗, 并保持经济社会的可持续性发展, 才称得上是真正意义上的发展。

#### 1.2.3 传统观念的影响和弊端

传统发展观是不顾自然环境承受能力, 片面追求生产效益的最大化和经济发展的高速度。在传统模式下, 一个地方经济的高速发展极易过度消耗资源、破坏生态环境, 极有可能成为环境灾难的根源。长期以来, 人们粗放的生产方式, 源于人们的思维方式、生活方式和社会组织环境。因此, 必须牢固树立和认真落实科学的发展观, 促进经济、社会、生态, 全面、协调和可持续发展, 既是当务之急, 也是长远之计<sup>[9]</sup>。

## 2 经济与环境的系统分析

一般系统论的基本思想方法就是把所研究和处理的对象, 当作一个系统来看待。系统的性质是由要素所决定的, 要素通过相互关系和变动的规律性决定系统的结构和功能, 当要素的数量和性质发生变化时, 系统本身的结构和功能也就相应发生变化, 但同时系统本身又可通过整体作用来支配和控制要素<sup>[10]</sup>。

### 2.1 从经济的角度看甘肃新农村建设

甘肃新农村建设中, 在制定优惠政策、扩大内部积累、合理分配资金投入结构、有效利用资源及转换经济运行机制等经济问题上下功夫的同时, 更要考虑到环境要素的承受力, 否则必然会造成经济的短暂发展较快, 但环境破坏、水土流失将会加剧, 致使甘肃农村的经济和环境发展更不和谐,

使当前利益与长远利益发生冲突。在处理经济要素内部的问题时,要注意其内部的层次结构性:经济运行机制包括目标机制、动力机制、资源配置机制及排除干扰机制等。因此,在甘肃的新农村建设中必须在坚持“以人为本”的生态方略的基础上,建立能使经济与环境二者和谐发展的新经济运行机制。

## 2.2 从环境的角度看甘肃新农村建设

生态环境破坏有两类:一类是在经济发展初期,人们为了早日摆脱贫困状态,掠夺性地对待自然资源,致使森林草原矿山植被等破坏,水土流失严重,此类环境破坏在工业化初期往往非常严重;另一类是在经济逐步发展过程中随着工厂的建立,空气、土壤、水等被污染,环境遭到致命的、不可恢复性的破坏。经济发展对环境造成的负面影响,很多时候是环境本身所无法修复的。因此,在甘肃的新新农村建设中必须重视经济发展的自然成本,保持经济社会的可持续性发展。

## 2.3 经济与环境的相关性在新农村建设中的体现

一方面经济发展和环境保护都是产出的组成要素,两者在一定程度上有替代性;另一方面,两者又有很强的相关性,经济发展能为改善环境提供更好的技术和资金支持,而环境的改善又能为经济发展提供可靠的保障,实现环境与人类的共同进步。两者之间存在一种动态平衡:即经济发展和环境保护对于人的边际效用相等。因此,在甘肃的新新农村建设中,人们务必转变传统的发展观,认识到经济发展与环境保护之间的动态平衡性<sup>[11]</sup>。

# 3 甘肃新农村建设中生态环境优化的对策

## 3.1 提高生态环境保护意识,加大宣传力度

环境建设是一项涉及千家万户的民心工程,要把提高群众环境意识作为农村精神文明建设的重点,借新农村建设的大好机会,加强科学发展观的普及教育,强化农民的生态环保意识,倡导生态文明,增强农民的维权意识和资源危机意识,引导农民改变生产经营方式,珍惜自然赋予的生存环境,积极改善本地区的生态环境质量,维护本地区生物圈的安全,实现人与自然和谐相处<sup>[12]</sup>。通过广泛深入的宣传,从治理脏、乱、差入手,通过各种活动,破除陈旧的生产生活陋习,使他们充分认识到农村环境安全是关系到广大农民身体健康、社会稳定,关系到农业发展、农民奔小康的大事。

大力倡导科学、文明的绿色生产和消费方式,走经济、社会、生态并重的可持续发展的道路,创造一个“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村<sup>[13]</sup>。

## 3.2 坚持因地制宜,保护生态环境,促进农村经济的发展

河西地区土地面积占全省的 58.94%,是甘肃省的商品粮基地,但土地沙化和缺水干旱是制约经济社会发展的主要因素。建设重点是以防沙治沙为核心,改变传统耕种方式,增加林草植被。要抓紧实施好重点风沙区综合治理工程、河西农业节水灌溉工程、重点防护林工程、祁连山人工增雨增雪体系工程等项目,积极发展治沙产业,不断完善农田林网建设,调整产业结构,适度发展经济林,保持生态建设与经济社会的协调发展。

陇南、甘南地区共 11 个县,土地面积占全省的 7.74%,是甘肃省的重要天然林区之一。这些地区水资源较为丰富,重点要以天然林保护为主,对宜林荒山地全面恢复林草植被,对坡耕地加大退耕还林还草力度。近期重点实施天然林资源保护工程、退耕还林还草工程、水土流失及草地治理工程、小型水利水保工程及农村能源工程等,对于立地条件好的地段发展用材林、经济林。

陇东、中部及两个民族州共 58 个县市区,土地面积占全省的 32.57%。这些地区工业化水平较高,但同时存在植被稀疏、水土流失严重的问题。近期重点是水土保持,实施好重点防护林体系工程、退耕还林及退牧还草工程、牧区示范及草地治理工程、小流域治理及水土保持、农村能源等项目。加大挑河、渭河等流域的综合治理,减少水土流失。要以市场为导向,积极发展用材林、经济林、畜牧业和农副产品加工业,帮助农民脱贫致富,促进区域经济发展<sup>[14]</sup>。

## 3.3 调整产业结构,促进经济增长方式的根本转变

在农业和农村经济发展的新形势下,以增加农民收入为根本目标,坚持以市场为导向,兼顾生态环境保护,依靠高新技术,加快粮油、草畜、瓜菜、水果等优势主导产业的开发,大力推进农业产业化经营,延伸产业链,建设各种类型的适度规模化和可持续发展的特色农产品基地,发展特色农业和高效农业。加快工业经济的战略性调整,实施资源开发与资源加工并举,加速产业结构转换。把境内外资源开发和资源加工相结合,积极利用两个市场和两种资源,实施“走出去”战略,采取各种方式建立原材料基地,扩大企业规模,加快产业结

构的调整和升级。农村要重点控制农业环境污染,大力推广有机农业和生态农业。推行绿色文明生活方式,引导建立可持续消费模式。

### 3.4 加强生态文化建设,为新农村建设把好环境关

生态文化是物质生产与精神生活高度发展、自然生态与文化生态和谐统一的文化,要不断深化生态示范区建设的内涵,培育和弘扬环境文化,普及生态知识,树立可持续发展观念。要大力开展以绿化先进单位、先进社区、绿色家园为主要内容的绿化、美化、净化、亮化系列创建活动,把生态示范区建设渗透到千家万户,自觉行动。随着经济的不断发展,要在条件许可的情况下,把环保监管的重心放在乡镇一级,把环境监测和应急体系完善在县一级,配备一支思想好、作风正、懂业务、会管理、能服务的农村环保队伍,真正为新农村建设把好环境关<sup>[15]</sup>。

### 3.5 加大农村生态保护资金、政策和技术支持的力度

在建设社会主义新农村过程中,各级地方政府应结合新农村建设中的目标要求,把农村的环境保护和治理作为环保工作重点,明确辖区内农村环境保护规划目标,推行农村环境管理筹资机制,建议将农村环保设施投入和农村环境保护的监测、防治和管理支出纳入各级财政预算和建设项目投资计划,加大财政资金的转移支付力度,加大排污费资金用于农村环境污染治理的比例。要把积极探索农村环境保护新路子,及时总结推广经验,作为推进农村环境保护的有效方法。各级环保部门要在深入搞好调查研究的基础上,制定试点方案,在试点的基础上逐步推广<sup>[16]</sup>。

### 3.6 建立环境与经济发展综合决策机制,促进生态建设与经济社会的可持续发展

生态环境保护与建设是一个投资大、周期长、短期内难以见效的复杂的系统工程,生态环境破坏后的恢复,与经济复苏的任务一样艰巨。但从各级政府的重视和关注程度来看,两者之间差别很大。对于经济增长的各项指标,历来都是突出政绩和考核干部的重要内容,而生态环境状况却被忽视。建议各级政府要提高认识,加强领导,建立环境与经济发展的综合决策机制,把生态环境保护和建设作为考核干部政绩的一项重要内容,严格考核,兑现奖惩。建立健全环境影响评价制度,减少政府决策失误带来的环境污染。逐步建立公众在环境保护方面的参与监督机制,提高环境决策

的科学化和民主化。作为社会公益事业范畴,各级政府要逐步加大对生态建设和环境保护的资金投入力度,不断改善环境状况,确保人与自然、经济与社会的全面、协调、可持续发展<sup>[17]</sup>。

## 4 结 语

甘肃省应借新农村建设之东风,研究农村的经济发展与生态环境建设问题,把脱贫致富和生态环境优化有机结合起来,努力实现生态效益、经济效益和社会效益三者的和谐发展。这对于保障该区农村乃至城市的经济发展具有重大意义,对于发挥生态环境效益,为农村创造一个良好的投资环境,实现全面建设小康社会的战略目标也具有巨大的促进作用。

### 参考文献:

- [1] 甘肃年鉴编委会. 甘肃年鉴 [M]. 北京: 中国统计出版社, 2009: 34-35.
- [2] 统计部门发布《2009年甘肃省国民经济和社会发展统计公报》[DB/OL]. <http://news.sina.com.cn/o/2010-03-20>.
- [3] 成广仁,张惠昌. 甘肃河西荒漠化问题及对策[N]. 兰州晚报, 2005-05-09(B11).
- [4] 窦 贤. 沉重的话题—河西走廊土地盐渍化[N]. 中国国土资源报, 2004-07-30.
- [5] 杨具瑞,方 铎,成自勇,等. 甘肃省生态环境变化成因及区域分布分析[J]. 水利水电科技进展, 2003, 22(3): 8.
- [6] 甘肃省人民政府. 甘肃省人民政府关于批转甘肃省生态环境建设规划的通知[DB/OL]. [2006-04-10]. <http://www.fsou.com>.
- [7] 李并成. 西部大开发中甘肃生态环境保护和建设方向的若干思考[J]. 社科纵横, 2001(3): 15.
- [8] 欧阳春光,魏丽莉. 甘肃河西地区沙尘暴现状、危害及防治对策[J]. 生态经济学报, 2006, 4(1): 25-26.
- [9] 范雪涛. 甘肃生态环境建设初探[OL]. <http://210.72.51.4/doc/ShowArticle.asp?ArticleID=225>.
- [10] 乌 杰. 系统辩证法[M]. 上海: 上海人民出版社, 1990.
- [11] 张 兵,许传秋,王石林. 贫困地区经济与环境的协调发展—基于系统论的观点[J]. 现代农业, 2009(4): 80-81.
- [12] 陈群元,宋玉祥. 我国新农村建设中的农村生态环境问题探析[J]. 生态经济, 2007(3): 146-149.
- [13] 袁 洁. 新农村建设进程中环境保护调查研究 [J]. 农业环境与发展, 2007(6): 42-45.
- [14] 张志强,孙成权,王学定,等. 甘肃省生态建设与大农业可持续发展研究[M]. 北京: 中国环境科学出版社, 2001.
- [15] 赵文军. 环境管理的发展与实践研究[D]. 西北大学, 2003.
- [16] 任 平,周介铭. 社会主义新农村建设中的生态环境问题—以成都市为例[J]. 生态经济, 2007(1): 330-333.
- [17] 李文卿. 甘肃生态环境建设与区域可持续发展 [J]. 兰州大学学报, 2005, 5(3): 16-18.